

Prijedlog

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (Narodne novine, br. 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s točkom XIII. stavkom 3. Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska (Narodne novine, broj 62/16), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

ZAKLJUČAK

Prihvaća se Izvješće o radu Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova za 2016. godinu, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo pravosuđa aktom, klase: 700-01/17-03/2, urbroja: 514-04-04-17-24, od 29. ožujka 2017. godine.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

OBRAZLOŽENJE

Predlaže se Vladi Republike Hrvatske donošenje zaključka kojim se prihvaća Izvješće o radu Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova za 2016. godinu.

Pred Povjerenstvom su u 2016. godini održane dvije sjednice Povjerenstva dok je treća sjednica odgođena te je održana u siječnju 2017. godine. Ukupna vrijednost razmatranih sporova na Povjerenstvu približno je 16.068.112,26 kn. U ostalim predmetima povodom podnesenih prijedloga za razmatranje sporova u tijeku je prikupljanje potrebne dokumentacije i očitovanja nadležnih tijela koja su neophodna za određivanje sjednice Povjerenstva.

Dinamika rada Povjerenstva tijekom 2016. godine bila je usporenija, a što se opravdava specifičnim okolnostima tijekom godine u kojoj su održani izbori te donošenjem nove Odluke, odnosno bilo je potrebno imenovati nove članove Povjerenstva i predsjednika Povjerenstva, te detaljnije upoznati subjekte s novom Odlukom radi postupanja u skladu s istom.



IZVJEŠĆE
o radu Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova
za 2016. godinu

Zagreb, veljača 2017.

SADRŽAJ:

I. Uvod

II. Pravni okvir

III. Rad Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova

a. Članovi Povjerenstva

b. Sjednice Povjerenstva

c. Odluke Povjerenstva

IV. Zaključak

I. Uvod

Do donošenja i stupanja na snagu Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 62/16.) 6. srpnja 2016. djelovalo je Povjerenstvo za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova osnovano 20. lipnja 2012. Odlukom Vlade Republike Hrvatske o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12.). Naziv Odluke o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska izmijenjen je 23. siječnja 2014. Odlukom Vlade Republike Hrvatske o izmjenama i dopunama navedene Odluke ("Narodne novine", broj 9/14.) te se naziva Odlukom o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova.

Donošenjem i stupanjem na snagu 6. srpnja 2016. Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 62/16., dalje: Odluka) stavljene se izvan snage Odluka o mjerama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12.), Odluka o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova ("Narodne novine", broj 69/12. i 9/14.) i Odluka o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu pravna osoba čiji je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 69/12. i 9/14.) te je osnovano Povjerenstvo za izvansudsko rješavanje sporova (dalje: Povjerenstvo).

U točki XVI. stavku 3. Prijelaznih i završnih odredbi Odluke propisano je da prijedlozi koji su podneseni Povjerenstvu za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova, a nisu dovršeni do dana stupanja na snagu Odluke, dovršit će se prema odredbama Odluke.

Zadaća Povjerenstva je razmatranje sporova i praćenja provedbe mjera iz Odluke.

Povjerenstvo postupi po pravilima Protokola o radu, sadržan u Prilogu 2. koji je sastavni dio Odluke.

Povjerenstvo ima tri člana, i to jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za financije te jednog promjenjivog člana predstavnika subjekta u kojem je nastao spor. Prema Odluci subjekti su tijela državne uprave i pravne osobe kojima je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska.

Stručne i administrativne poslove Povjerenstva obavlja ministarstvo nadležno za poslove pravosuđa.

Na temelju odredbe točke XIII. stavka 3. Odluke Povjerenstvo je dužno podnijeti Vladi Republike Hrvatske godišnje izvješće o radu najkasnije do 10. ožujka za prethodnu godinu.

II. Pravni okvir

Pravni okvir rada Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova čini Odluka o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitoj dijelu Republika Hrvatska ("Narodne novine", broj 62/16.).

Donošenjem i stupanjem na snagu Odluke o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitoj dijelu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 62/16.) stavljaju se izvan snage:

1. Odluka o mjerama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 69/12.),
2. Odluka o osnivanju Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova („Narodne novine“, broj 69/12. i 9/14.) i
3. Odluka o preporukama za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima u kojima je jedna od stranaka u sporu pravna osoba čiji je jedini osnivač ili član odnosno imatelj udjela u pretežitoj dijelu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 69/12. i 9/14.).

III. Rad Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova u 2016. godini

Ministarstvo pravosuđa, kao tijelo koje obavlja stručne i administrativne poslove Povjerenstva, dopisom od 14. prosinca 2016. pozvalo je sva ministarstva postupiti u skladu s točkom XII. stavkom 1. Odluke kojom je propisano da su subjekti dužni imenovati koordinatora za suradnju s Povjerenstvom za izvansudsko rješavanje sporova te postupiti i u skladu s točkom XVI. a u vezi s točkom XIV. Odluke kojom je propisano da se čelnici subjekata ovlaštenog za zastupanje zadužuju predložiti svog predstavnika člana i zamjenika člana Povjerenstva iz točke XIV. Odluke. U skladu s dostavljenim dopisom ministarstva su većinom postupila te je postupanje još uvijek u tijeku.

a. Članovi Povjerenstva

Povjerenstvo za poticanje alternativnog i izvanskudskog rješavanja sporova u građanskopravnim predmetima koje je djelovalo do donošenja Odluke 6. srpnja 2016. sastojalo se od tri člana i to: po jedan predstavnik Ministarstva pravosuđa i Ministarstva financija, koji su stalni članovi, te jedan predstavnik tijela državne uprave iz čijeg djelokruga rada je nastao sporni odnos, koji je promjenjivi član. Stalni članovi Povjerenstva bili su: (i) za Ministarstvo pravosuđa – gospođa Renata Duka, koja je ujedno bila i predsjednica Povjerenstva; (ii) za Ministarstvo financija – gospodin Davorin Kajfeš.

Povjerenstvo za izvansudsko rješavanje sporova osnovano Odlukom sastoji se od tri člana i to: jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa, jednog stalnog člana predstavnika ministarstva nadležnog za financije i jednog promjenjivog člana predstavnika subjekta u kojem je nastao spor. Stalni članovi Povjerenstva su: (i) stalni član predstavnika ministarstva nadležnog za poslove pravosuđa – gospođa Sanja Mišević, koja je ujedno i predsjednica Povjerenstva; (ii) stalni član predstavnika ministarstva nadležnog za financije – gospođa Bernardica Rubčić.

Temeljem podnesenih prijedloga imenovani su sljedeći članovi i zamjenici članova Povjerenstva:

1. Financijska agencija:

Stanka Pejaković (ekspert za pravne poslove u Financijskoj agenciji) – članica

Karlo Blažan (viši specijalist za pravne poslove u Financijskoj agenciji) – zamjenik

2. Hrvatska banka za obnovu i razvitak:

Marko Topić (direktor Sektora pravnih, općih i poslova usklađenosti Hrvatske banke za obnovu i razvitak) – član

Suzana Šantak Barac (samostalna stručna suradnica za rizične plasmane Hrvatske banke za obnovu i razvitak) – zamjenica

3. Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije:

Tomislav Petric (ravatelj Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije) – član

Ana Čarić Perković (voditeljica Službe za pravne poslove Središnje agencije za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije) – zamjenica

4. Ministarstvo pravosuđa:

Sanja Mišević (državna tajnica u Ministarstvu pravosuđa) – članica

Arijana Kozlevčar (voditeljica Odjela za suradnju s državnim odvjetništvom u građanskim i upravnim predmetima) – zamjenica

5. Ministarstvo unutarnjih poslova:

Monika Brač Jugović (službenica iz Službe za imovinsko-pravne poslove, Sektor za pravne poslove, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale) – članica

Nataša Klinčić (službenica iz Službe za imovinsko-pravne poslove, Sektor za pravne poslove, Uprava za pravne poslove i ljudske potencijale) – zamjenica

6. Ministarstvo obrane:

Katarina Mlinarić (voditeljica Službe za građansko-pravne poslove) – članica

Goran Petković (voditelj Odjela za radne sporove) – zamjenik

7. Ministarstvo financija:

Bernardica Rubčić (tajnica Kabineta) – članica

Lea Klaić (voditeljica Odjela za planiranje i upravljanje ljudskim potencijalima u Glavnom tajništvu, Sektoru za ljudske potencijale i pravne poslove) – zamjenica

8. Ministarstvo graditeljstva i prostornoga uređenja:

Biserka Matoš (voditeljica Odjela za žalbe u Sektoru za pravne poslove) – članica

Milan Lončar (voditelj Odjela za sudske postupke u Upravi za inspekcijske poslove) – zamjenik

9. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava:

Ana Vukas (načelnica Sektora za ljudske potencijale, opće i tehničke poslove, Glavno tajništvo) – članica

Nikola Subotić (načelnik Sektora za financije, proračun i informatičke poslove, Glavno tajništvo) – zamjenik

10. Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku:

Jasenska Hanža-Hanzlin (voditeljica Službe za statusno pravne poslove i naknadu štete) – članica

Nenad Moljević (viši stručni savjetnik u Službi za investicije i upravljanje imovinom) – zamjenik

11. Ministarstvo kulture:

Irena Bobovčan (voditeljica Službe za upravno-pravne poslove u kulturi) – članica

Hrvoje Pavičić (viši upravni savjetnik za normativne poslove) – zamjenik

12. Ministarstvo mora, prometa i infrastrukture:

Siniša Prnjak (službenik) – član

Milutin Ostojić (službenik) – zamjenik

13. Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije:

Draško Pokrovac (voditelj Odjela za pravne poslove u Službi za pravne poslove i ljudske potencijale u Sektoru za pravne i opće poslove te ljudske potencijale u Glavnom tajništvu) – član

Domagoj Bosnić (samostalni upravni referent u Odjelu za pravne poslove u Službi za pravne poslove i ljudske potencijale u Sektoru za pravne i opće poslove te ljudske potencijale u Glavnom tajništvu) – zamjenik

14. Ministarstvo hrvatskih branitelja:

Ivica Akmadža (načelnik Sektora za upravno-pravne poslove) – član

Julija Kordić (voditeljica Službe za statute i prava) – zamjenica

15. Ministarstvo državne imovine:

Krunoslav Katičić (državni tajnik u Ministarstvu državne imovine) – član i koordinator

Ivana Pintar (voditeljica Službe pravnih poslova Ministarstva državne imovine) – zamjenica

16. Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta:

Zvonimir Novak (pomoćnik ministrice) – član

Tina Markuš (načelnica Sektora za normativno-pravne poslove i ljudske potencijale) – zamjenica

17. Ministarstvo poljoprivrede:

Ivana Vojta Radić (glavna tajnica) – članica

Renata Lozo (načelnica Sektora za pravne poslove) – zamjenica

18. Ministarstvo zaštite okoliša i energetike:

Elizabeta Kos (pomoćnica ministra) – članica

Nenad Šćulac (pomoćnik ministra) – zamjenik

19. Ministarstvo uprave:

Krešimir Margaletić (voditelj Službe za politički sustav i nacionalne manjine u Upravi za politički sustav, državnu upravu te lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu) – član
Terezija Marić (savjetnica ministra) – zamjenica

b. Sjednice Povjerenstva

U razdoblju od 1. siječnja 2016. pa do 31. prosinca 2016. održane su dvije sjednice Povjerenstva te je određena 3. sjednica Povjerenstva koja je odgođena.

Datumi održavanja sjednica Povjerenstva navode se u nastavku:

1. 1. sjednica Povjerenstva održana je 18. veljače 2016.
2. 2. sjednica Povjerenstva održana je 18. veljače 2016.
3. 3. sjednica Povjerenstva određena za 23. prosinca 2016. je odgođena iz razloga što nisu zaprimljeni svi potrebni prijedlozi za imenovanje člana i zamjenika člana Povjerenstva za izvansudsko rješavanje sporova temeljem kojeg ministar nadležan za poslove pravosuđa donosi rješenje o imenovanju. Novi termin sjednice određen je za 26. siječnja 2017.

Povjerenstvo je na 1. sjednici temeljem prijedloga Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije razmatralo spor koji se vodio pred Trgovačkim sudom u Zagrebu poslovni broj P-1961/12 između Siemens d.d., kao tužitelja, i Republike Hrvatske, Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, kao tuženika, radi utvrđenja i isplate 238.040,60 eur u kunskoj protuvrijednosti.

Povjerenstvo je na 2. sjednici temeljem prijedloga Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za razmatranje spora razmatralo prijedlog za sklapanje nagodbe radi mirnog rješenja sudskih sporova između Kamen-Ingrada d.d. u stečaju, kao tužitelja, i Hrvatskih autocesta d.o.o., kao tuženika, radi isplate zbog stjecanja bez osnove u odnosu na dva parnična postupka, i to u postupku koji se vodi pred Trgovačkim sudom u Zagrebu, broj P-5421/07, radi isplate iznosa od 8.407.351,00 kn zajedno sa zakonskim zateznim kamatama od 14. studenog 2015. do isplate, zatim u postupku koji se također vodi pred Trgovačkim sudom u Zagrebu, broj P-7024/10, radi isplate ukupnog iznosa od 686.420,56 kn sa zakonskim zateznim kamatama na

iznos od 440.552,85 kn od 25. studenog 2005. do isplate, a na iznos od 245.867,71 kn od 12. studenog 2003. do isplate, te sudskog spora između Hrvatskih autocesta d.o.o., kao tužitelja, i Kamen-Ingrad d.o.o. u stečaju, kao tuženika, u postupku koji se vodi pred Trgovačkim sudom u Osijeku, Stalnom službom u Slavonskom Brodu, broj P-415/11, radi utvrđenja osnovanom tražbine prijavljene u stečajnom postupku, koji je nepravomoćno dovršen donošenjem presude kojom je sud utvrdio osnovanom tražbinu Hrvatskih autocesta d.o.o. u iznosu od 4.492.189,30 kn kao tražbinu drugog višeg isplatnog reda te dosudio Hrvatskim autocestama d.o.o. trošak postupka u iznosu od 710.315,01 kn, a na koju presudu je tuženik izjavio žalbu Visokom trgovačkom sudu Republike Hrvatske.

Ukupna vrijednost razmatranih sporova na Povjerenstvu približno je 16.068.112,26 kn (s time da su, za potrebe ovog izvješća, vrijednosti razmatranih sporova koje su izražene u eurima obračunate po srednjem tečaju Hrvatske narodne banke važećem na dan 23. veljače 2017., i to 1 EUR = 7,443421 kn), uz napomenu kako je stvarna visina iznosa u pogledu kojih se vode navedeni sporovi znatno viša obzirom na to da u gornji iznos nisu uključene kamate ni troškovi postupka.

c. Odluke Povjerenstva:

Odluke Povjerenstva donesene na sjednicama prikazane su u sljedećoj tablici:

Predmet	Vrijednost predmeta spora	Odluka Povjerenstva
Siemens d.d. c/a Republika Hrvatska, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije	238.040,40 eur u kunsjoj protuvrijednosti	Predlaže se sklapanje sudske nagodbe radi rješavanja spora koji se vodio pred Trgovačkim sudom u Zagrebu poslovni broj P-1961/12, između Siemens d.d., kao tužitelja i Republike Hrvatske, Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, kao tuženika, radi utvrđenja i isplate 238.040,60 eur u kunsjoj protuvrijednosti, a koji spor se sada vodi pred Visokim trgovačkim sudom Republike Hrvatske, na način da: - Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije isplati iznos glavnice 238.040,60 eura u kunsjoj

		protuvrijednosti Siemensu d.d. Zagreb, u četiri jednaka obroka kroz dvije godine, - Siemens d.d. odriče se tužbenog zahtjeva te cjelokupnog potraživanja sa osnova zakonskih zateznih kamata, - svaka stranka snosi svoj trošak sudskog postupka.
Hrvatske autoceste d.o.o. c/a Kamen-Ingrad d.d. u stečaju		Donosi se prijedlog da je potrebno da Hrvatske autoceste d.o.o. za sljedeću sjednicu Povjerenstva, a koja će biti zakazana pisanim putem: 1. dostavi podatak u kojoj je fazi stečajni postupak nad Kamen-Ingrad d.d. u stečaju, 2. dostavi pravno mišljenje Hrvatskih autocesta d.o.o. o načinu rješavanja predmetnih sporova, mišljenje vještaka kao i sudske prakse kojom bi potkrijepili svoje stajalište vezano za predmetne sporove i način rješavanja istih, 3. provjeri status sudskih postupaka koji se vode na Trgovačkom sudu u Zagrebu (P-5421/07 i P-7024/10), 4. dostavi očitovanje Centra za restrukturiranje i prodaju o navedenom predmetu – prijedlogu za razmatranje spora.

Od dva razmatrana spora pred Povjerenstvom, u jednom predmetu je dana preporuka da se spor riješi mirnim putem. U drugom predmetu, za sada, nije moguće preporučiti mirno rješenje spora, radi čega je Povjerenstvo predložilo radnje koje je potrebno poduzeti kako bi Povjerenstvo nastavilo sa razmatranjem predmetnog spora. Također, Vlada Republike Hrvatske na temelju prijedloga Povjerenstva za poticanje alternativnog i izvansudskog rješavanja sporova na sjednici održanoj 4. svibnja 2016. donijela je Odluku o davanju mišljenja nadležnom državnom odvjetništvu, za sklapanje sudske nagodbe između Hrvatskog Crvenog križa Gradskog društva Crvenog križa Osijek i Republike Hrvatske, Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije te je u skladu s Odlukom Vlade Republike

Hrvatske 30. lipnja 2016. sklopljena sudska nagodba pred Visokim trgovačkim sudom Republike Hrvatske pod poslovnim brojem MIR-19/16.

Pored prijedloga za razmatranje sporova povodom kojih su održane sjednice Povjerenstva, zaprimljeno je još dva prijedloga za razmatranje spora, u kojim predmetima je u tijeku prikupljanje potrebne dokumentacije i očitovanja nadležnih tijela koja su neophodna za određivanje sjednice Povjerenstva.

IV. Zaključak

Iz broja održanih sjednica Povjerenstva proizlazi da je dinamika rada Povjerenstva tijekom 2016. u odnosu na prethodno razdoblje bila usporenija, a što se opravdava specifičnim okolnostima tijekom godine u kojoj su održani izbori i u kojoj je donesena nova Odluka o poticanju izvansudskog rješavanja građanskih i trgovačkih sporova u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska („Narodne novine“, broj 62/16.), zbog čega je bilo potrebno neko vrijeme da se subjekti upoznaju s novom Odlukom te postupe u skladu s istom. Također, nakon donošenja Odluke pripremano je i odrađeno imenovanje novih članova i zamjenika članova Povjerenstva, kao i koordinatora, te predsjednika Povjerenstva, a što je bio preduvjet za daljnji rad Povjerenstva na način da isti određuje sjednice na kojima razmatra podnesene prijedloge.

U odnosu na 2016. godinu, u 2015. godini Povjerenstvo je zaprimilo pet prijedloga za razmatranje spora, od kojih su dva prijedloga raspravljena na dvije održane sjednice Povjerenstva.

Unatoč navedenim okolnostima, donošenje nove Odluke rezultiralo je interesom za podnošenje prijedloga za razmatranje sporova pred Povjerenstvom, kako subjekata iz Odluke tako i stranaka koje su u sporu s Republikom Hrvatskom. Odluka je pohvaljena kao prilika da se građanski i trgovački sporovi u kojima je stranka Republika Hrvatska, odnosno pravna osoba kojoj je jedini osnivač ili član, odnosno imatelj udjela u pretežitom dijelu Republika Hrvatska, a čije su vrijednosti često vrlo visoke, pokušaju riješiti mirnim putem čime se, kada je to moguće, brzo, učinkovito i odgovorno rješavaju sporovi i čuvaju poslovni odnosi, rasterećuje poslovanje od mogućih rizika sporenja, smanjuju troškovi, te ostvaruju uštede i štiti proračun Republike Hrvatske, te se sprječava nastanak sudskih postupaka i rasterećuje pravosuđe, a što je i cilj donošenja Odluke.